

¿Cómo se está instrumentando la Gestión y Presupuestación para Resultados en el Gobierno del Estado de Puebla?

Por Salvador Delgado-Garza

Septiembre 03, 2014

...” AUNQUE LAS INSTITUCIONES ECONÓMICAS SEAN CRÍTICAS PARA ESTABLECER SI UN PAÍS ES POBRE O PRÓSPERO, SON LA POLÍTICA Y LAS INSTITUCIONES POLÍTICAS LAS QUE DETERMINAN LAS INSTITUCIONES ECONÓMICAS QUE TIENE UN PAÍS”

**DARON ACEMOGLU Y JAMES A. ROBINSON
DEL LIBRO: POR QUE FRACASAN LOS PAÍSES**

Contenido de la Presentación

- El camino andado 2012 – 2013
- ¿Cómo se están institucionalizando los cambios en el 2014?
- ¿Cómo se instrumenta el Manual de Administración Presupuestaria?
- ¿Cómo se instrumenta el Manual de Administración de las Inversiones Públicas?
- ¿Cómo se instrumenta el Manual de Administración de la Contabilidad Gubernamental?
- Resultados de la institucionalización de la Gestión para Resultados
- ¿Que es lo que falta por hacer?

El camino andado...

PRIMERA ETAPA 2012

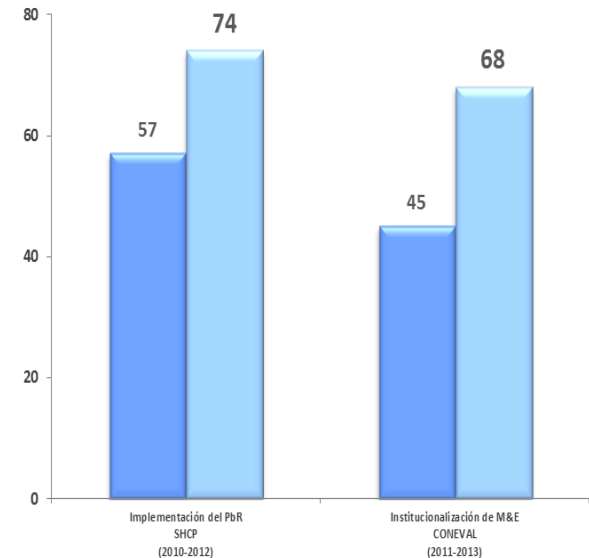
- Análisis Situacional
- Capacitación en GPpR
- Programación Estratégica Institucional (Marco Lógico)
- Programación Presupuestaria (Ley de Egresos 2013, Presupuesto Ciudadano)
- Evaluación Presupuestaria (Conceptualización del SED, Decreto de Creación de la Dirección de Evaluación y Reglamento Interior y Estrategia de Consolidación)
- Ordenamientos Legales (Proyecto de Ley de Presupuesto y Gasto Público de Puebla)

SEGUNDA ETAPA 2013

- Implementación de la Programación Estratégica en Educación (PED PSE, Marco Lógico, Estructura Programática y Presupuesto para Resultados)
- Reingeniería en la Administración Institucional
- Reingeniería en la Administración Presupuestaria para Resultados
- Desarrollo de las Inversiones Públicas para Resultados
- Desarrollo del Sistema de Monitoreo y Evaluación
- Análisis de la Contabilidad Gubernamental

RESULTADOS

- Todos estos esfuerzos han coadyuvado a que Puebla se localice por encima de la media nacional, conforme a las valoraciones que realizan la SHCP y el CONEVAL.



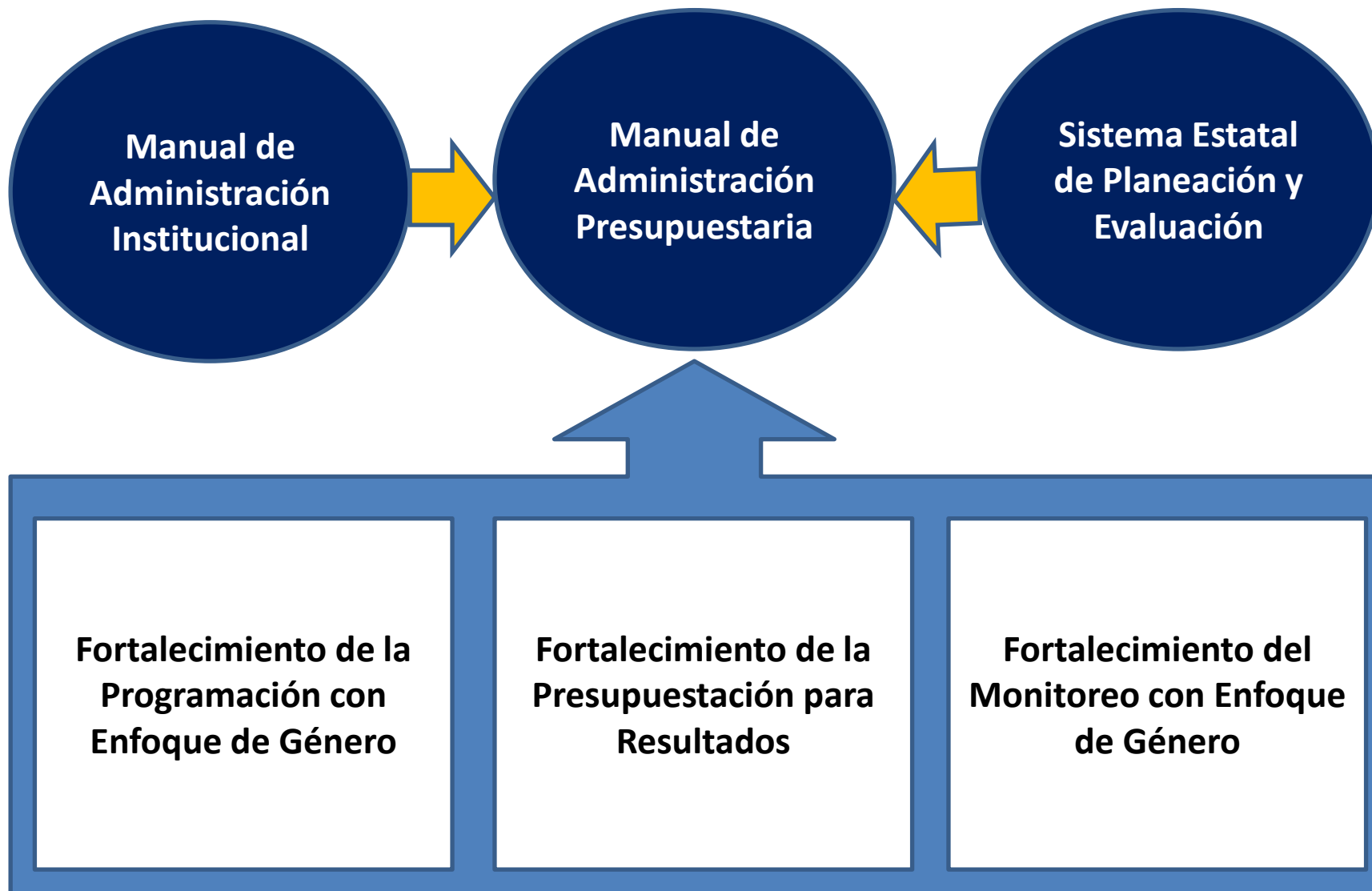
Instrumentación de la Gestión Presupuestaria para Resultados

ASPECTOS	MEJORAMIENTO	REDISEÑO	REINGENIERÍA
Filosofía	Mejoras en el funcionamiento, pero se acepta el status quo	Se eliminan actividades en los procesos existentes	Los esfuerzos se concentran en procesos críticos y discontinuos y se modifican o remplazan los enfoques básicos o tradicionales
Tiempo	Se acciona a través de mejoras continuas y se actúa en el corto plazo	Las mejoras se realizan en forma periódica y los esfuerzos toman pocos meses, menos de un año	Las mejoras son selectivas, dado que conllevan transformaciones mayores a un año
Alcance	El enfoque es interno y a nivel de procedimientos	Se da énfasis a la interrelación de los procesos, pero el enfoque sigue siendo interno	Se cubre un proceso completo que abarca áreas transfuncionales o incluso fuera de la institución
Liderazgo	Las ideas emergen de la base a la cúpula	Los cambios son interactivos (base – cúpula), pero se necesita liderazgo de la Dirección Superior	El enfoque es gerencial (cúpula – abajo). Se requiere mucha dedicación y tiempo de la Dirección Superior
Equipos de Trabajo	Las mejoras son realizadas por equipos dedicados a tiempo parcial y con base en la "calidad total"	Mejoras realizadas por equipos multi – funcionales (task forces)	Mejoras realizadas por equipos a tiempo completo y participan "sponsors" y dueños de los procesos
Desempeños / Resultados	Los cambios generan pequeños cambios a los desempeños	Existen mejoras moderadas en los desempeños	Se generan mejoras sustantivas o dramáticas en los desempeños
Riesgos	BAJO: Los recursos (financieros y humanos) existen en los presupuestos	BAJO a MODERADO: A veces se requiere la reasignación de recursos y el riesgo se incrementa conforme a las actividades	ALTO: Se requiere financiamiento adicional y asignación de personal dedicado a tiempo completo para emprender nuevas acciones
IMPACTO PRESUPUESTAL	MÍNIMO IMPACTO	IMPACTO EN EL PRESUPUESTO ANUAL	IMPACTO CON PROYECCIÓN MULTIANUAL

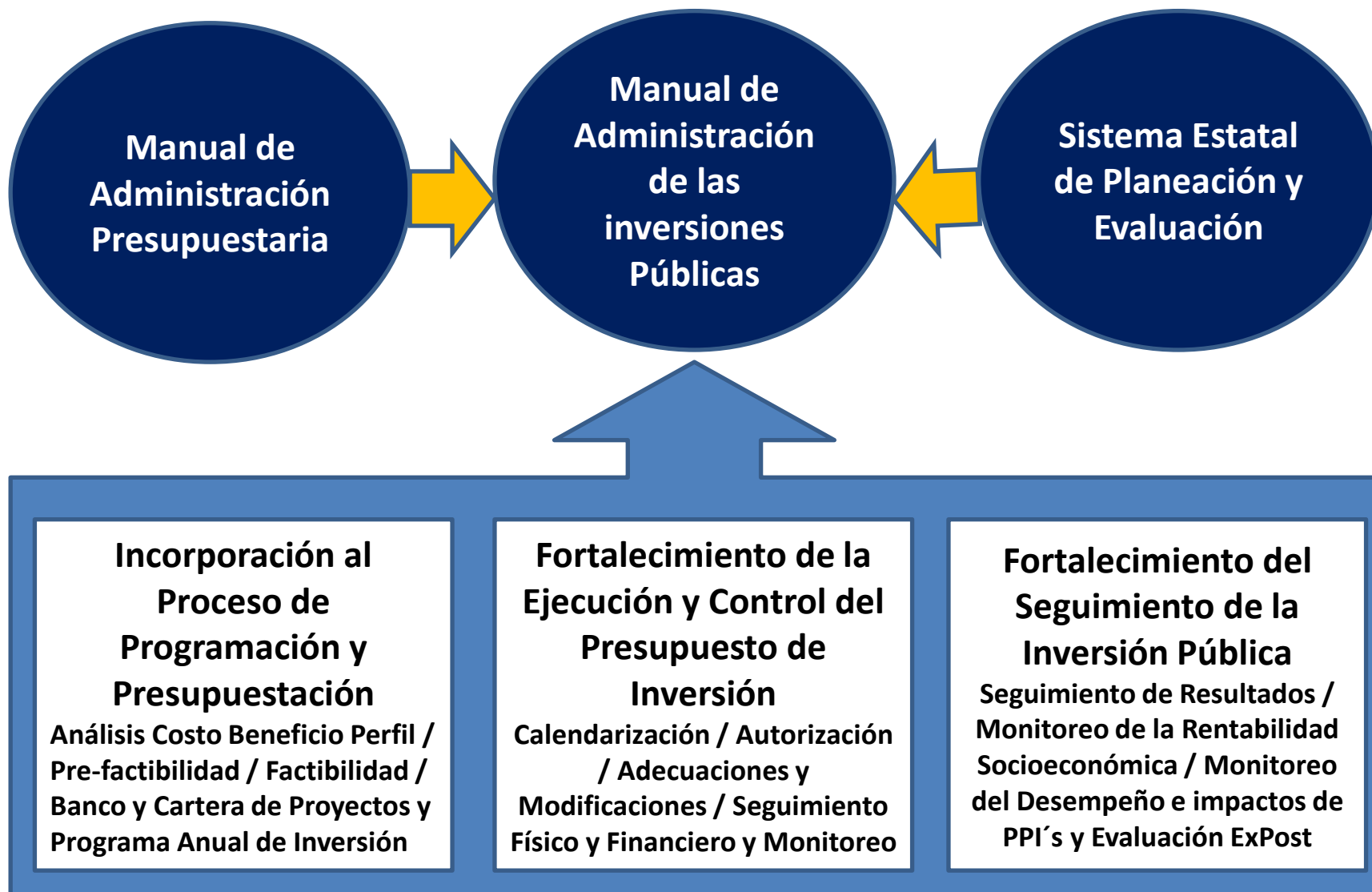
¿Cómo se están institucionalizando los cambios en el 2014?



¿Cómo se instrumenta el Manual de Administración Presupuestaria?



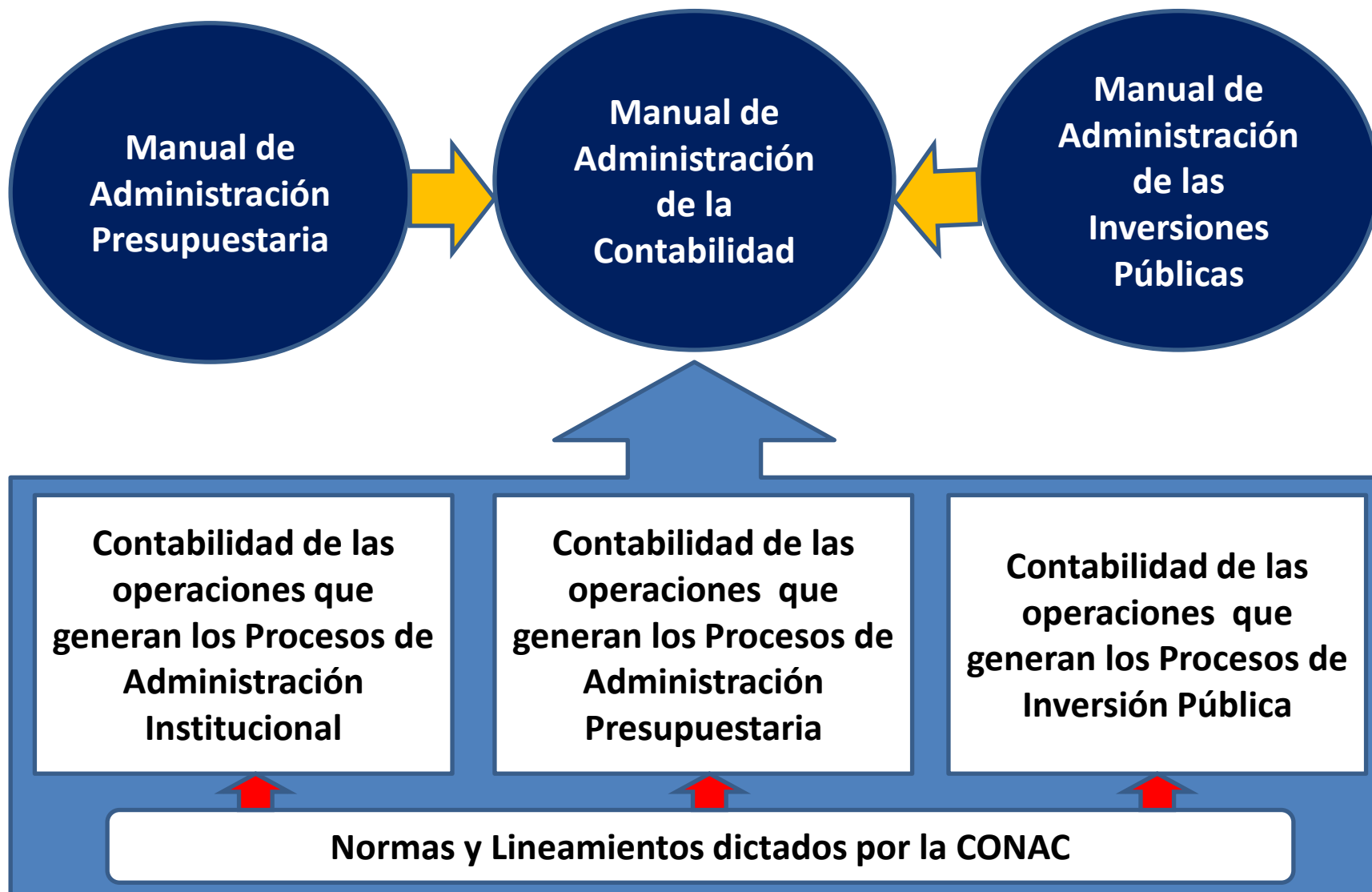
¿Cómo se desarrolla el Manual de Administración de las Inversiones Públicas?



Procesos de Inversión Pública que están siendo instrumentados

PROCESO	SUPROCESOS
<p>Proceso 1: Programación Estratégica de la Inversión Pública</p>	<p>Subproceso 1.1: Formulación Estratégica de la Unidad de Inversión Subproceso 1.2: Desarrollo de metodología y técnicas en materia de Inversiones Públicas Subproceso 1.3: . Desarrollo de Programa de capacitación Subproceso 1.4: Registro de programas y proyectos de inversión Subproceso 1.5: Desarrollo de Análisis Costo Beneficio a nivel de Perfil/ Prefactibilidad / Factibilidad Subproceso 1.6: Actualización de la vigencia de los programas y proyectos de inversión Subproceso 1.7: Integración Cartera de programas y proyectos de inversión Puebla</p>
<p>Proceso 2: Programación – Presupuestación</p>	<p>Subproceso 2.1: Establecimiento de las Políticas de techos de gasto y de inversión pública estatal Subproceso 2.2: Integración Propuesta Anual de Inversión Modalidad 2.2.1: Determinación de necesidades para PPI's de arrastre Subproceso 2.3: Determinación del Programa Anual de Inversión Pública</p>
<p>Proceso 3: Ejecución del presupuesto de inversión</p>	<p>Subproceso 3.1: Calendarización del ejercicio Subproceso 3.2: Autorización de los recursos del gasto de inversión Modalidad 3.2.1: Para financiar la supervisión y control de calidad Modalidad 3.2.2: Para la sustitución de mobiliario y equipamiento de obras públicas Modalidad 3.2.3: Para compra de terrenos e indemnizaciones o afectaciones de terrenos originadas por proyectos de inversión Modalidad 3.2.4: Para acciones de fomento y/o proyectos productivos, ya sean nuevos, o ampliaciones a los existentes Modalidad 3.2.5: Para financiar estudios de Preinversión Subproceso 3.3: Adecuaciones y Modificaciones de Recursos Subproceso 3.4 Seguimiento y Monitoreo de los recursos autorizados Subproceso 3.4.1: Registro del gasto de inversión pública por institución (sistemas de la UPP) Subproceso 3.4.2: Entrega y recepción de proyectos y obras públicas</p>
<p>Proceso 4: Seguimiento a la operación</p>	<p>Subproceso 4.1: Evaluación y Seguimiento de Resultados de los programas y proyectos de inversión Modalidad 4.1.1: Monitoreo de la rentabilidad socioeconómica Modalidad 4.1.2: Monitoreo del desempeño e impactos de programas y proyectos de inversión Subproceso 4.2: Evaluación ex-post de proyectos y obras de inversión</p>

¿Cómo se desarrolla el Manual de Administración de la Contabilidad?



Resultado de la Institucionalización de la Gestión para Resultados

Presupuesto



**Inversio-
nes**



**Admon.
Institucio-
nal**



**Procesos
de
Contabili-
dad**

**Administración
Presupuestaria**

- Calendarización
- Adecuaciones
- Modificaciones Estructuras
- Pago de Obligaciones



**Administración
Inversiones**

- Propuesta Anual de Inversión Pública
- Solicitud, Autorización y Seguimiento



**Administración
Institucional**

- Recursos Humanos
- Adquisiciones
- Bienes Muebles e Inmuebles
- Recursos Materiales
- Servicios Generales



**Mejor
Gerencia de
los Recursos
Públicos y
Toma de
Decisiones
Oportuna**

¿Qué es lo que falta por hacer? (Cerrar el Círculo)



MUCHAS GRACIAS!

salvador@idssc.com